

# NÁVRH NA ÚPRAVU STÁVAJÍCÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ČR SOUVISEJÍCÍCH S KRIZOVÝM ŘÍZENÍM V DOPRAVĚ

Václav Cempírek, Jaromír Široký, Andrea Seidlová, Pavel Drdla<sup>1</sup>

---

*Anotace: Problematika návrhů na úpravu stávajících právních předpisů ČR souvisejících s krizovým řízením v dopravě byla rozdělena do částí krizového řízení, železniční dopravy a silniční dopravy. Jsou zde zavedeny některé příklady právních úprav a doplňku ke stávající legislativě.*

*Klíčová slova: krizové řízení, legislativa, silniční doprava, železniční doprava*

*Summary: Proposal problematics of legislation adjustment in Czech Republic which are related to crisis operating in transport where divided into two groups: railroad transport and road transport. Here are issued some adjustments.*

*Key words: crisis operating, legislation, railroad transport*

## 1. ÚVOD

V tomto příspěvku autoři shrnují některé poznatky, které souvisejí s řešením projektu 1F54E/066/030 „Podmínky pro přijetí regulačních opatření, kterými se za krizových stavů mění způsob řízení a organizace dopravy v České republice a podmínky pro omezení nebo zákaz provozu v oblasti dopravy České republiky za krizových stavů“. Jedná se zejména o prezentaci určitých konkrétních návrhů na změnu stávajících právních předpisů, která zasahuje do oblasti železniční a silniční dopravy. Z hlediska právních předpisů týkajících se krizového řízení byly analyzovány následující předpisy:

- Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů
- Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

V oblasti silniční dopravy byly analyzovány právní předpisy týkající se jednotlivých druhů pozemních komunikací, dopravních prostředků, procesu řízení vozidel, bezpečnosti provozu, podmínek provozu na pozemních komunikacích, provozování silniční dopravy, přepravního řádu v silniční osobní dopravě, silniční dani a pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla.

---

<sup>1</sup> doc. Ing. Václav Cempírek, Ph.D., Ing. Jaromír Široký, Ph.D., Ing. Andrea Seidlová, Ph.D., doc. Ing. Pavel Drdla, Ph.D., Katedra technologie a řízení dopravy, Dopravní fakulta Jana Pernera, Univerzita Pardubice, Studentská 95, 532 10 Pardubice. E-mail: [vaclav.cempirek@upce.cz](mailto:vaclav.cempirek@upce.cz), [jaromir.siroky@upce.cz](mailto:jaromir.siroky@upce.cz), tel: +420 466 036 176.

V oblasti železniční dopravy byly analyzovány zákony a vyhlášky týkající se zákona o drahách, přepravního řádu pro veřejnou drážní nákladní dopravu, stavebního a technického řádu drah, dopravního řádu drah, systému bezpečnosti provozování dráhy a drážní dopravy a postupech při vzniku mimořádných událostí na drahách, provozní a technické propojenosti evropského železničního systému, podmínek pro provoz, konstrukci a výrobu určených technických zařízení a jejich konkretizace, prokazatelné ztráty ve veřejné drážní osobní dopravě a o vymezení souběžné veřejné osobní dopravy, atd.

## 2. NÁVRH NA ÚPRAVU STÁVAJÍCÍCH PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ

Na základě analýzy vyjmenovaných oblastí právních předpisů byla navržena i struktura návrhu změn či doplňků k daným právním předpisům. Jednotlivé návrhy změn a úpravy jsou ke každému právnímu předpisu vedeny pomocí doplňků a změn. Všechny úpravy mají následující tabulkovou úpravu (viz Tabulka 1):

Tabulka 1: Návrh doplňků a změn legislativy

Číslo návrhu:	
A	Platný právní předpis:
B	Čeho se změna týká:
C	Čeho se doplněk týká:
D	Věcný návrh:
E	Zdůvodnění návrhu:
F	Poznámka:

Zdroj: Autoři

V oblasti krizového řízení bylo celkem 11 právních předpisů (z toho 2 ústavní zákony, 5 zákonů, 3 vyhlášky a 1 nařízení vlády). Byla navržena 4 doplnění právních předpisů (z toho 4 v zákonech). Jednotlivé návrhy změn a úpravy jsou ke každému právnímu předpisu vedeny pomocí doplňků a změn. Úpravy v této oblasti byly minimální. Tato problematika je v uvedených zákonech velmi obsírně zpracována. Určitý doplněk shledávají řešitelé projektu v § 29, odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, o poskytnutí věcných prostředků potřebných k řešení krizové situace. Navrhli tak možnou úpravu daného bodu na: „Právnícké osoby a podnikající fyzické osoby jsou povinny na výzvu oprávněného orgánu krizového řízení, pokud zvláštní právní předpis nestanoví jinak, poskytnout věcné prostředky potřebné k řešení krizové situace a v případě potřeby zajistit kvalifikovanou obsluhu těchto prostředků z řad svých zaměstnanců.“ Dosavadní znění zákona

ukládá podnikatelským subjektům povinnost poskytnout pouze věcné prostředky, nikoli však včetně obsluhy. Zaměstnancům, kteří jsou kvalifikováni k obsluze těchto zařízení, může sice příslušný orgán krizového řízení uložit pracovní povinnost nebo pracovní výpomoc jako fyzickým osobám, avšak v případě časové tísně je zaměstnavatel obvykle schopen tyto pracovníky zajistit (kontaktovat) daleko rychleji.

Tabulka 2: Příklad návrhu doplňku zákona č.111/1994 Sb., o silniční dopravě ve znění pozdějších předpisů

Číslo návrhu: 1	
A	Platný právní předpis: zákon č. 111 / 1994 Sb., o silniční dopravě ve znění pozdějších předpisů
B	Čeho se změna týká: -
C	Čeho se doplněk týká: problematiky licencí
D	Věcný návrh: do § 12 uvést: v případě nouzového stavu se zkracuje doba na udělení licence na maximální možnou míru a délka udělení licence je vázána na dobu trvání nouzového stavu.
E	Zdůvodnění návrhu: V případě nouzového stavu dochází ke změně organizace a řízení veřejné hromadné dopravy a je žádoucí mít přehled o změnách. V případě vyhlášení nouzového stavu je vhodné zkrátit dobu na udělení licence na maximální možnou míru a délku udělení licence vázat na dobu trvání nouzového stavu.
F	Poznámka: 

Zdroj: Autoři

U železniční dopravy bylo analyzováno celkem 14 právních předpisů (z toho 2 zákony, 10 vyhlášek, 1 nařízení vlády a 1 metodický pokyn). Bylo navrženo 9 doplnění právních předpisů (z toho 3 v zákonech, 4 ve vyhláškách, 1 v nařízení vlády a 1 v metodickém pokynu). Například u zákona č. 266/1994 Sb. o drahách, ve znění pozdějších předpisů chybí v kapitole základních pojmů pojmy týkající se mimořádných událostí a krizových situací. Proto se řešitelé rozhodli dát návrh na doplnění těchto pojmů do části § 2 Základní pojmy. Dále v zákoně o drahách mezi základními pojmy chybí pojem Mimořádná událost a Krizová situace. Tento zákon není provázán s obecně závaznými právními předpisy, jež stanoví působnost a pravomoc určených orgánů krizového řízení v případě vzniku krizových situací. (Upravit viz. posudek !!!zákon č. 110/1998 Sb. ve znění pozdějších předpisů, zákon 1/1993 Sb. ve znění pozdějších předpisů, zákon 239/2000 Sb. ve znění z. 320/2002 Sb., zákon 240/2000 Sb. ve znění z. 320/2002 Sb.).

V rámci silniční dopravy bylo analyzováno celkem 23 právních předpisů (z toho 8 zákonů, 14 vyhlášek a 1 nařízení vlády). Bylo navrženo 21 doplnění právních předpisů (z toho 6 v zákonech, 13 ve vyhláškách a 2 v nařízení vlády). Dále bylo navrženo 6 změn (z toho 5 v zákonech a 1 ve vyhlášce). Celkem tedy bylo v uvedených 23 právních předpisech navrženo 27 úprav. V tabulce 2 je uveden příklad právní úpravy, resp. doplňku zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě ve znění pozdějších předpisů.

### 3. ZÁVĚR

Na základě rozboru stávajících–právních předpisů z oblasti krizového řízení, silniční dopravy a drážní dopravy lze konstatovat, že kromě oblasti krizového řízení, kde se vyskytují jen málopočetné změny či doplňky, je potřeba zejména v oblasti silniční a železniční dopravy doplnit, popř. upravit některá ustanovení zákonů a jejich prováděcích právních předpisů. Jejich výčet je součástí závěrečné zprávy projektu. Tyto návrhy pak budou sloužit jako podklad pro případnou úpravu stávajících právních předpisů.

### 4. POUŽITÁ LITERATURA

- [1] Mojžíš, V. a kol. *Redakčně upravená roční zpráva 2006 (Část 1/2 - vlastní zpráva)*, projekt č. 1F54E/066/030, 31.1.2007, Univerzita Pardubice.
- [2] Projekt MD ČR č. 802/030/10 Komplexní systém řízení kolejové dopravy v krizových situacích.
- [3] Vyhláška SSHMR č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy.
- [4] Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon).
- [5] Zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů.

*Příspěvek vznikl za podpory projektu 1F54E/066/030 - „Podmínky pro přijetí regulačních opatření, kterými se za krizových stavů mění způsob řízení a organizace dopravy České republiky a podmínky pro omezení nebo zákaz provozu v oblasti dopravy České republiky za krizových stavů.“*

Recenzent: doc. Ing. Jaroslav Kleprlík, Ph.D.  
Univerzita Pardubice